



КОПИЯ

РЕШЕНИЕ
Именем Российской Федерации

УИД 04OS0000-01-2023-000386-45
дело №3а-9/2024

25 января 2024 года

г. Улан-Удэ

Верховный Суд Республики Бурятия в составе председательствующего судьи Раднаевой Т.Н., при секретаре Селиховой Н.В., рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации о признании недействующим в части нормативного правового акта,

УСТАНОВИЛ:

Приказом Министерства природных ресурсов Республики Бурятия № 159-ПР от 29 апреля 2020 года утверждена Территориальная схема в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, Республики Бурятия (далее – Приказ № 159-ПР, Территориальная схема в области обращения с отходами, Территориальная схема).

Приказ опубликован на официальном Интернет-портале Правительства Республики Бурятия www.egov-buryatia.ru 29 апреля 2020 года и в этот же день зарегистрирован в реестре нормативных правовых актов исполнительных органов власти Республики Бурятия за № 032020181.

Приказами Министерства природных ресурсов и экологии Республики Бурятия №№ 295-ПР от 2 августа 2022 года (зарегистрирован в реестре нормативных правовых актов исполнительных органов государственной власти республики Бурятия 13 октября 2022 года № 032022348) и 308-ПР от 11 июля 2023 года (зарегистрирован в реестре нормативных правовых актов исполнительных органов государственной власти Республики Бурятия 17 июля 2023 года № 032023232) в приведенный выше Приказ внесены изменения.

Обращаясь в суд, Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации (далее – Минприроды России), с учетом уточнения требований, просит признать недействующей с момента принятия Территориальную схему в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, Республики Бурятия, утвержденную приказом № 159-ПР в части, предусматривающей размещение отходов на территории свалки, расположенной в с. Талое

Тункинского муниципального района Республики Бурятия на земельном участке с кадастровым номером 03:20:590101:126, а также в части планируемого строительства мусоросортировочного комплекса на этом же земельном участке.

В обоснование заявленных требований, административный истец ссылается на нарушение порядка принятия нормативного правового акта в части отдельных положений Территориальной схемы в области обращения с отходами, в том числе твёрдыми коммунальными отходами Республики Бурятия, предусматривающих размещение отходов на территории свалки, расположенной в с. Талое Тункинского муниципального района на земельном участке с кадастровым номером 03:20:590101:126. В частности, в соответствии с Территориальной схемой, свалка расположенная на указанном выше земельном участке определена как санкционированный объект размещения отходов, на который по определенными этой же схемой потоками свозятся отходы с населенных пунктов Тункинского района Республики Бурятия. Вместе с тем, данный объект, как введенный в эксплуатацию до 1 января 2019 года, в соответствии с положениями Закона «Об отходах производства и потребления» № 89-ФЗ от 24 июня 1998 года, мог быть использован как объект размещения твердых коммунальных отходов (далее-ТКО) при наличии заключения Минприроды России о возможности использования указанного объекта для размещения ТКО. Кроме этого, оспариваемый объект в виде указанной свалки размещается в границах национального парка «Тункинский», что противоречит режиму особой охраны данной территории. В соответствии с постановлением Совета Министров РСФСР от 27 мая 1991 года № 282 национальный парк «Тункинский» располагается на территории муниципального образования Тункинский район Республики Бурятия. В соответствии с положениями Федерального закона от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» на территориях национальных парков запрещается любая деятельность, которая может нанести ущерб природным комплексам, объектам растительного и животного мира, культурно-историческим объектам и которая противоречит целям и задачам национального парка, в том числе и деятельность по созданию объектов размещения отходов производства и потребления.

В судебном заседании представитель административного истца по доверенности от 20 декабря 2023 года Новицкая Н.А., участвующая в судебном заседании посредством видео-конференцсвязи, административные исковые требования с учётом их изменений поддержала и дала пояснения им аналогичные.

Представитель Министерства природных ресурсов Республики Бурятия по доверенности от 6 декабря 2023 года Костина Л.И. с

административным иском не согласилась и пояснила, что оспариваемая территориальная схема разработана ООО «Эттон-Груп» согласно государственному контракту. Для эффективного функционирования системы обращения с отходами производства и потребления, рекомендовано признать возможными для временного использования до 2023 года объекты размещения ТКО, введенные в эксплуатацию до 1 января 2019 года и не имеющие документации, предусмотренной законодательством РФ, в том числе объект временного размещения отходов, расположенный на земельном участке 03:20:590101:126. Согласно таблице 10.1 данный участок также планируется под строительство мусоросортировочного комплекса мощностью 20000 т. в год. Согласно положениям Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях» на территориях национальных парков запрещается создание объектов размещения отходов производства и потребления. Под объектами размещения отходов в силу положений Федерального закона "Об отходах производства и потребления» понимаются специально оборудованные сооружения, предназначенные для размещения отходов, в том числе отходов недропользования. Соответственно деятельность по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов федеральным законодательством на территории особо охраняемых территорий не запрещена. Положительное заключение Минприроды России о возможности использования объекта размещения ТКО, расположенного на указанном выше земельном участке отсутствует. Процедура принятия оспариваемого Приказа не нарушена. Перед принятием Территориальной схемы, проведены общественные обсуждения, соответствующие уведомления направлены в заинтересованные органы и организации. Поступившие замечания учтены, о чем имеются соответствующие протоколы общественных слушаний и заключения об учете замечаний и предложений. Проект Территориальной схемы согласован со всеми заинтересованными органами, прошёл антикоррупционную экспертизу. При последнем внесении изменений в 2023 году, проект изменений был также согласован со всеми заинтересованными органами власти. Исключение из Территориальной схемы спорного земельного участка не представляется возможным, так как отсутствуют другие объекты размещения ТКО на территории Тункинского района РБ. Исключение свалки из Территориальной схемы повлечет увеличение несанкционированных свалок, увеличение тарифов на вывоз ТКО в связи с необходимостью увеличения транспортного плеча при транспортировке ТКО.

Правительство Республики Бурятия, участвующее в деле в качестве заинтересованного лица в лице представителя по

доверенности от 10 ноября 2023 года Романовой О.С. с административным иском не согласилось, возражения представителя Минприроды РБ поддержало.

Заинтересованные лица ФГБУ «Национальный парк Тункинский» в лице представителя по доверенности Гусевой А.В. и администрация муниципального образования «Тункинский район» в лице представителя по доверенности Черепанова Е.Ж., с административным иском не согласились по основаниям, аналогичным доводам административного ответчика. Дополнили, что, несмотря на истечение срока действия свалки на спорном земельном участке по условиям оспариваемой Территориальной схемы, как в 2023 году, так и 2024 году она продолжает использоваться для вывоза ТКО. В настоящее время разрабатывается проектно-сметная документация для рекультивации свалки на спорном земельном участке.

Прокурор Сметанина И.Г. в своем заключении полагала административный иск подлежащим удовлетворению в полном объеме, с признанием оспариваемого акта в части недействующим с даты вступления решения суда в законную силу.

Выслушав лиц, участвующих в деле, заключение прокурора, исследовав материалы дела, суд приходит к следующему.

В силу части 3 статьи 208 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации (далее - КАС РФ) с административным исковым заявлением о признании нормативного правового акта не действующим полностью или в части в суд может обратиться прокурор в пределах своей компетенции.

Частью 8 статьи 213 КАС РФ установлено, что при рассмотрении административного дела об оспаривании нормативного правового акта суд выясняет: 1) нарушены ли права, свободы и законные интересы административного истца или лиц, в интересах которых подано административное исковое заявление; 2) соблюдены ли требования нормативных правовых актов, устанавливающих: а) полномочия органа, организации, должностного лица на принятие нормативных правовых актов; б) форму и вид, в которых орган, организация, должностное лицо вправе принимать нормативные правовые акты; в) процедуру принятия оспариваемого нормативного правового акта; г) правила введения нормативных правовых актов в действие, в том числе порядок опубликования, государственной регистрации (если государственная регистрация данных нормативных правовых актов предусмотрена законодательством Российской Федерации) и вступления их в силу; 3) соответствие оспариваемого нормативного правового акта или его части нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу.

В соответствии с пунктами «д» и «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации природопользование, охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности, законодательство о недрах, об охране окружающей среды находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 статьи 2 Федерального закона от 24 июня 1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее - Закон об отходах производства и потребления, Федеральный закон № 89-ФЗ) правовое регулирование в области обращения с отходами осуществляется настоящим законом, другими законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, а также муниципальными нормативными правовыми актами.

Согласно части 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам, принятым по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В целях организации и осуществления деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов утверждаются территориальные схемы обращения с отходами (пункт 1 статьи 13 Федерального закона №89-ФЗ).

В силу подпункта 7.1 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», действовавшего на дату принятия оспариваемого акта (далее - Федеральный закон №184-ФЗ), к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов утверждения территориальной схемы в сфере обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами.

Полномочия субъектов Российской Федерации по разработке и утверждению территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, также закреплены в абзаце 19 статьи 6 Федерального закона №89-ФЗ.

Согласно статье 4.2 Закона Республики Бурятия от 9 марта 2010 года №1254-IV «Об отходах производства и потребления в Республике Бурятия» территориальная схема обращения с отходами разрабатывается и утверждается уполномоченным исполнительным органом государственной власти Республики Бурятия в соответствии с документами территориального планирования. Уполномоченный орган определяется Правительством Республики Бурятия.

В соответствии с подпунктом 3.9.3 пункта 3.9 статьи 3 Положения о Министерстве природных ресурсов и экологии Республики Бурятия, утвержденным Постановлением Правительства Республики Бурятия от 9 марта 2007 года №65, Министерство природных ресурсов и экологии Республики Бурятия (далее – Минприроды Республики Бурятия) в области обращения с отходами производства и потребления разрабатывает и утверждает территориальную схему в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, Республики Бурятия.

Министерство природных ресурсов и экологии Республики Бурятия издает в пределах своей компетенции приказы, имеющие нормативный характер (подпункт 4.2.4 пункт 4.2 Положения о Министерстве природных ресурсов и экологии Республики Бурятия).

Во исполнение предоставленных субъекту Российской Федерации полномочий, и в соответствии с Положением о Министерстве природных ресурсов и экологии Республики Бурятия, утвержденным Постановлением Правительства Республики Бурятия от 9 марта 2007 года №65, Министерство природных ресурсов и экологии Республики Бурятия разработало и утвердило Территориальную схему в области обращения с отходами, в том числе твердыми коммунальными отходами Республики Бурятия.

В соответствии со статьей 4 Закона Республики Бурятия «О порядке опубликования и вступления в силу законов Республики Бурятия, актов Главы Республики Бурятия, Народного Хурала Республики Бурятия и Правительства Республики Бурятия, договоров и соглашений Республики Бурятия, решений судов по административным делам об оспаривании нормативных правовых актов» № 47-1 от 26 октября 1994г. официальным опубликованием нормативных правовых актов исполнительных органов государственной власти Республики Бурятия является их размещение на официальном сайте Правительства Республики Бурятия в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте www.egov-buryatia.ru.

Установлено, что оспариваемый нормативный правовой акт официально опубликован в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте www.egov-buryatia.ru 29 апреля 2020 г.

Таким образом, оспариваемый истцом нормативный правовой акт

принят уполномоченным органом – Министерством природных ресурсов и экологии Республики Бурятия в пределах компетенции с соблюдением формы его принятия и порядка опубликования.

Проверяя оспариваемый нормативный правовой акт на соответствие требованиям нормативных правовых актов, устанавливающих процедуру принятия оспариваемого нормативного правового акта и на соответствие нормативным правовым актам, имеющим большую силу, суд приходит к следующим выводам.

Основанием для обращения в суд с административным иском послужило нарушение требований законодательства, регулирующего отношения в области обращения с твердыми коммунальными отходами при разработке и утверждении Территориальной схемы, в части включения свалки, расположенной на земельном участке с кадастровым номером 03:20:590101:126 с. Талое Тункинского района Республики Бурятия в оспариваемую Территориальную схему.

Перечень требований к территориальным схемам в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, содержится в статье 13.3 Федерального закона №89-ФЗ, а также в утверждаемых Правительством Российской Федерации требованиях к составу и содержанию территориальных схем обращения с отходами.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 сентября 2018 года N 1130 утверждены Правила разработки, общественного обсуждения, утверждения, корректировки территориальных схем в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, а также требования к составу и содержанию таких схем (далее - Правила N 1130).

В соответствии с пунктом 2 Правил N 1130 под территориальной схемой понимается текстовые, табличные и графические описания (карты, схемы, чертежи, планы и иные материалы) системы организации и осуществления на территории субъекта Российской Федерации деятельности по накоплению (в том числе разделному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению образующихся на территории субъекта Российской Федерации и (или) поступающих из других субъектов Российской Федерации отходов.

Территориальная схема обращения с отходами должна включать в себя, в том числе данные о месте нахождения объектов обработки, утилизации, обезвреживания отходов; данные о месте нахождения объектов размещения отходов, включенных в государственный реестр объектов размещения отходов (пункт 13 статьи 13.3 Федерального закона №89-ФЗ).

Согласно пункту 10 Правил №1130 места нахождения объектов обработки, утилизации, обезвреживания отходов и объектов размещения отходов должны быть включены в государственный реестр объектов размещения отходов.

В оспариваемой Территориальной схеме земельный участок с кадастровым номером 03:20:590101:126 в разделе 9 в таблице 9.1 в подпункте 11 указан как санкционированный объект размещения отходов, в подпункте 11 таблицы 9.2 этого же раздела - как объект временного размещения отходов до 2023 года. При этом по смыслу пункта 1 ч. 9.1 Территориальной схемы, использование данной свалки как объекта размещения ТКО и не имеющего документации возможно, как объекта введенного в эксплуатацию до 1 января 2019 года. В таблице 9.13 в подпункте 10 указанный объект указан как объект захоронения ТКО, подлежащий рекультивации с 2023 года. Кроме того, спорный земельный участок указан в разделе 9 «Строительство мусоросортировочных комплексов», а также в разделе 10 «Данные о планируемых строительстве, реконструкции, выведении из эксплуатации объектов обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов, вариантная проработка и оценка альтернативных сценариев развития системы обращения с отходами на территории Республики Бурятия» в таблице 10.1 в подпункте 7 как площадка для размещения объектов инфраструктуры обращения с отходами производства и потребления.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона №89-ФЗ (в редакции, действовавшей на момент принятия оспариваемого нормативного правового акта), объекты размещения отходов - специально оборудованные сооружения, предназначенные для размещения отходов (полигон, шламохранилище, в том числе шламовый амбар, хвостохранилище, отвал горных пород и другое) и включающие в себя объекты хранения отходов и объекты захоронения отходов.

В соответствии с пунктом 6 статьи 12 этого же Закона объекты размещения отходов вносятся в государственный реестр объектов размещения отходов (далее - ГРОРО). Ведение ГРОРО осуществляется в порядке, определенном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Размещение отходов на объектах, не внесенных в государственный реестр объектов размещения отходов, запрещено на основании пункта 7 статьи 12 приведенного выше Закона.

Судом установлено и не оспаривается сторонами, что земельный участок с кадастровым номером 03:20:590101:126 не внесен в ГРОРО, как объект размещения отходов.

Между тем, в соответствии с пунктом 8 статьи 29.1 Федерального закона №89-ФЗ (в редакции, действовавшей на момент вынесения оспариваемого нормативного правового акта), до 1 января 2023 года объекты размещения твердых коммунальных отходов, введенные в эксплуатацию до 1 января 2019 года и не имеющие документации, предусмотренной законодательством Российской Федерации, могут быть использованы для размещения твердых коммунальных отходов. Указанные объекты при наличии заключения федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны окружающей среды, о возможности использования указанных объектов для размещения твердых коммунальных отходов по решению уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации могут быть включены в перечень объектов размещения твердых коммунальных отходов на территории субъекта Российской Федерации (далее - перечень). Порядок формирования и изменения перечня и порядок подготовки заключения, предусмотренного настоящим пунктом, устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны окружающей среды. Данные о месте нахождения объектов размещения твердых коммунальных отходов, включенных в перечень, вносятся в территориальную схему обращения с отходами соответствующего субъекта Российской Федерации. Объекты, указанные в настоящем пункте, подлежат исключению из территориальной схемы обращения с отходами не позднее 1 января 2023 года и подлежат обустройству и рекультивации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации N 303 от 14 мая 2019 года (действовавшего на дату принятия оспариваемого нормативного правового акта) в соответствии с пунктом 8 статьи 29.1 Закона об отходах утвержден Порядок формирования и изменения перечня объектов размещения твердых коммунальных отходов на территории субъекта Российской Федерации.

Данным приказом также утвержден Порядок подготовки заключения Минприроды России о возможности использования объектов размещения твердых коммунальных отходов, введенных в эксплуатацию до 1 января 2019 года и не имеющих документации, предусмотренной законодательством Российской Федерации, для размещения твердых коммунальных отходов.

Таким образом, указание в оспариваемой Территориальной схеме земельного участка с кадастровым номером 03:20:590101:126 как объекта размещения отходов противоречит Федеральному закону №89-ФЗ, поскольку спорный объект не внесен в ГРОРО как объект размещения отходов, а также не внесен в перечень объектов размещения твердых коммунальных отходов на территории субъекта Российской Федерации в соответствии с приведенными Порядком формирования и изменения перечня и Порядком подготовки заключения.

Так, в соответствии с пунктом 5 Порядка формирования и изменения перечня юридические лица и индивидуальные предприниматели, которые являются правообладателями земельного участка, на котором расположен Объект, и которые планируют осуществлять деятельность по размещению твердых коммунальных отходов на Объекте (далее – Заявители), направляют в уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации заявление о включение Объекта в Перечень. В случае если Объект расположен на земельном участке, находящемся в государственной или муниципальной собственности, и пользователь земельного участка не определен, в качестве Заявителя выступает орган местного самоуправления муниципального образования, на территории которого расположен Объект.

Данное заявление должно содержать обязательный перечень информации, предусмотренный пунктом 6 этого же Порядка, включая информацию о массе отходов производства и потребления, размещенных на Объекте в тоннах; максимальной мощности Объекта; массе ТКО, предлагаемых к размещению на Объекте до окончания срока его использования в тоннах за 1 год; сведения о технологии складирования ТКО; информацию о системах защиты окружающей среды, применяемых на объекте или об отсутствии применяемых на Объекте систем защиты окружающей среды; сроки проведения рекультивации земельного участка, на котором расположен Объект, после завершения осуществления на Объекте деятельности по размещению ТКО и др.

В соответствии с пунктом 7 Порядка, к заявлению заявитель прилагает копии документов, подтверждающих ввод Объекта в эксплуатацию (разрешение на ввод Объекта в эксплуатацию, акт органа государственной власти или акт органа местного самоуправления, подтверждающих ввод Объекта в эксплуатацию); информацию, в том числе фотоматериалы, подтверждающие обустройство легкого ограждения по периметру всей территории Объекта; копию утвержденной Заявителем программы мониторинга состояния и

загрязнения окружающей среды на территории Объекта и в пределах его воздействия на окружающую среду.

Минприроды Республики Бурятия является уполномоченным органом исполнительной власти Республики Бурятия, который принимает решение о включении объектов размещения твердых коммунальных отходов, введенных в эксплуатацию до 1 января 2019 года и не имеющих документации, предусмотренной законодательством Российской Федерации, в перечень объектов размещения твердых коммунальных отходов на территории Республики Бурятия, осуществляет ведение и изменение указанного перечня (подпункт 3.9.14 пункт 3.9 Положения о Министерстве природных ресурсов и экологии Республики Бурятия).

Согласно пункту 10 Порядка формирования и изменения перечня в случае наличия потребности субъекта Российской Федерации в объекте размещения твердых коммунальных отходов, определенной на основании территориальной схемы в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации направляет материалы Заявителя в Минприроды России на заключение о возможности использования Объекта для размещения твердых коммунальных отходов письмом, подписанным руководителем (заместителем руководителя) указанного органа. В данном письме указывается информация о расположении Объекта вне границ населенных пунктов, лесопарковых, курортных, лечебно-оздоровительных, рекреационных зон; о расположении Объекта вне границ особо охраняемых природных территориях федерального регионального и (или) местного значения, а также охранных зон особо охраняемых природных территорий.

Пунктом 11 Порядка установлено, что уполномоченный орган исполнительной власти субъекта РФ возвращает материалы Заявителю в случае отсутствия в заявлении о включении Объекта в Перечень сведений, предусмотренных пунктом 6 или документов и информации, предусмотренных пунктом 7 этого же Порядка.

В соответствии с пунктом 3 Порядка подготовки заключения Минприроды России о возможности использования объектов размещения ТКО, введенных в эксплуатацию до 1 января 2019 года, утвержденного этим же приказом Минприроды России № 303 от 14 мая 2019 года, Минприроды России принимает решение об отказе в рассмотрении материалов в случае отсутствия в материалах сведений, документов и информации, предусмотренных пунктами 6, 7 и 10 Порядка формирования и изменения перечня.

В соответствии с пунктом 9 приведенного Порядка, расположение Объекта вне зоны специального назначения,

расположение Объекта в границах населенных пунктов, лесопарковых, курортных, лечебно-оздоровительных, рекреационных зон, а также водоохраных зон, на водосборных площадях подземных водных объектов, в границах особо охраняемых природных территорий федерального значения, регионального значения и (или) местного значения, а также охранных зон особо охраняемых природных территорий является основанием для отказа в выдаче положительного Заключения Минприроды России о возможности использования Объекта размещения ТКО, введенного в эксплуатацию до 1 января 2019 года и не имеющего документации, предусмотренной законодательством РФ.

Судом установлено и не опровергается административным ответчиком, что в нарушение приведенных положений Федерального закона №89-ФЗ, Приказа Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации N 303 от 14 мая 2019 года, Минприроды Республики Бурятия при внесении в Территориальную схему спорного земельного участка с кадастровым номером 03:20:590101:126 как санкционированного объекта размещения отходов, соответствующих документов от заявителя (правообладателя земельного участка – администрации МО «Тункинский район»), предусмотренных пунктами 6,7 Порядка формирования и изменения Перечня объектов размещения ТКО на территории субъекта РФ не получало. В соответствующий Перечень объектов размещения ТКО спорный земельный участок не включало, также как и не направляло документы в Минприроды России для соблюдения процедуры согласования посредством получения положительного заключения о возможности использования спорного земельного участка как объекта размещения твердых коммунальных отходов.

Согласно представленным материалам представителем административного ответчика Минприроды Республики Бурятия, спорный земельный участок внесен в Территориальную схему на основании письма ФГБУ «Национальный парк «Тункинский» об определении места временного складирования бытовых отходов исх.№148 от 29 января 2019 года, в котором земельный участок с кадастровым номером 03:20:590101:126 определен как место временного складирования бытовых отходов. При этом в письме указано, что «предлагаемая площадка временного складирования будет располагаться в хозяйственной зоне. Данный земельный участок может использоваться под площадку временного складирования бытовых отходов после его оформления в установленном порядке, проведения экспертиз, в том числе государственной экологической экспертизы и должен быть обустроен в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды».

При таких обстоятельствах, суд приходит к выводу о том, что поскольку земельный участок с кадастровым номером 03:20:590101:126 не включен в ГРОРО, для его включения в Территориальную схему как объекта размещения отходов, данный участок должен быть включен в перечень объектов размещения твердых коммунальных отходов, введенных в эксплуатацию до 1 января 2019 года и не имеющих документации, предусмотренной законодательством Российской Федерации, в соответствии с установленной процедурой. В нарушение установленной процедуры согласования, в том числе в отсутствие заключения Минприроды России о возможности использования земельного участка как объекта размещения твердых коммунальных отходов, Минприроды Республики Бурятия включило земельный участок в Территориальную схему, как санкционированный объект размещения отходов, а также как объект временного размещения отходов до 2023 года и как участок, на котором предусмотрено строительство мусоросортировочного комплекса.

В этой связи, суд приходит к выводу о несоответствии Территориальной схемы в оспариваемой части нормативным правовым актам, имеющим большую силу, а именно в части включения земельного участка с кадастровым номером 03:20:590101:126 в Территориальную схему.

Кроме того, включение в Территориальную схему земельного участка с кадастровым номером 03:20:590101:126 как санкционированного объекта размещения отходов противоречит положениям Земельного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 14 марта 1995 г. N 33-ФЗ "Об особо охраняемых природных территориях" (далее - Закон об особо охраняемых природных территориях) по следующим основаниям.

Судом установлено и не оспаривается сторонами, что спорный земельный участок с кадастровым номером 03:20:590101:126 расположен на территории муниципального образования «Тункинский район» Республики Бурятия, в границах которого располагается Национальный парк «Тункинский».

Национальный парк "Тункинский" (далее - национальный парк) создан постановлением Совета Министров РСФСР от 27.05.1991 N 282 "О создании национального парка "Тункинский" Министерства лесного хозяйства РСФСР в Бурятской ССР" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, N 42, ст. 3989). Национальный парк расположен на территории муниципального образования Тункинский район Республики Бурятия. Согласно Положению о Национальном парке "Тункинский", утвержденного Приказом Минприроды России от 12 мая 2017 г. N 229 (Зарегистрировано в Минюсте России 20 июля 2017 г. N 47485), управление национальным парком осуществляет

федеральное государственное бюджетное учреждение "Национальный парк "Тункинский".

Границы национального парка определены в системе координат МСК-03 и представлены в приложении 1 к Положению о Национальном парке «Тункинский». Национальный парк отнесен распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.12.2008 N 2055-р (Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, N 3, ст. 425) к ведению Минприроды России. Границы и особенности режима особой охраны национального парка учитываются при разработке планов и перспектив экономического и социального развития, лесохозяйственных регламентов и проектов освоения лесов, подготовке документов территориального планирования, проведении лесоустройства и инвентаризации земель.

Пунктом 1 статьи 95 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ) земли национальных парков отнесены к землям особо охраняемых природных территорий.

Земли и земельные участки национальных парков в силу пункта 6 статьи 95 ЗК РФ находятся в федеральной собственности. В отдельных случаях допускается наличие в границах национальных парков земельных участков иных пользователей, а также собственников, деятельность которых не оказывает негативное (вредное) воздействие на земли национальных парков и не нарушает режим использования земель государственных заповедников и национальных парков.

Согласно пункту 1 статьи 12 Закона об особо охраняемых природных территориях национальные парки относятся к особо охраняемым природным территориям федерального значения. В границах национальных парков выделяются зоны, в которых природная среда сохраняется в естественном состоянии и запрещается осуществление любой не предусмотренной настоящим Федеральным законом деятельности, и зоны, в которых ограничивается экономическая и иная деятельность в целях сохранения объектов природного и культурного наследия и их использования в рекреационных целях.

Подпунктом "а" статьи 13 Закона об особо охраняемых природных территориях на национальные парки возложена задача сохранения природных комплексов, уникальных и эталонных природных участков и объектов.

На территориях национальных парков запрещается любая деятельность, которая может нанести ущерб природным комплексам и объектам растительного и животного мира, культурно-историческим объектам и которая противоречит целям и задачам национального парка, в том числе создание объектов размещения отходов

производства и потребления (подпункт "л" пункта 2 статьи 15 Закона об особо охраняемых природных территориях).

Как указано в статье 16 Закона об особо охраняемых природных территориях, управление национальными парками осуществляется федеральными государственными бюджетными учреждениями, созданными в установленном законодательством Российской Федерации порядке (пункт 1).

Согласно пункту 9 Положения о национальных природных парках Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 10 августа 1993 г. N 769, на территориях национальных природных парков запрещаются, в том числе всякая деятельность, угрожающая существованию природных комплексов и взятых под охрану историко-культурных объектов. В национальных природных парках могут быть запрещены или ограничены и другие виды деятельности, влекущие за собой снижение экологической, научной, эстетической, культурной и рекреационной ценности территорий.

В силу пункта 7 Положения о национальном парке "Тункинский", утвержденного приказом Минприроды России от 12 мая 2017 г. N 229 (далее - Положение), управление национальным парком осуществляет федеральное государственное бюджетное учреждение "Национальный парк "Тункинский" (далее - Учреждение).

Подпунктом 1 пункта 8 Положения предусмотрено, что на национальный парк возлагаются задачи сохранения природных комплексов, уникальных и эталонных природных участков и объектов.

При этом в пункте 9 Положения указано, что на территории национального парка запрещается любая деятельность, которая может нанести ущерб природным комплексам и объектам растительного и животного мира, культурно-историческим объектам и которая противоречит целям и задачам национального парка, в том числе деятельность, влекущая за собой нарушение почвенного покрова и геологических обнажений (подпункт 2); создание объектов размещения отходов производства и потребления, радиоактивных, химических, взрывчатых, токсичных, отравляющих и ядовитых веществ, за исключением накопления отходов производства и потребления в соответствии с настоящим Положением (подпункт 22).

На основании вышеизложенного, на территории национального парка запрещено создание объектов размещения отходов производства и потребления, что также противоречит включению земельного участка с кадастровым номером 03:20:590101:126 в Территориальную схему, как санкционированного объекта размещения отходов.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 215 КАС РФ по результатам рассмотрения административного дела об оспаривании нормативного

правового акта судом принимается решение об удовлетворении заявленных требований полностью или в части, если оспариваемый нормативный правовой акт полностью или в части признается не соответствующим иному нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, и не действующим полностью или в части со дня его принятия или с иной определенной судом даты.

Исходя из того, что оспариваемый нормативный правовой акт принят с нарушением требований установленных постановлением Правительства РФ о разработке, общественном обсуждении, утверждении, корректировке территориальных схем в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, а также о требованиях к составу и содержанию таких схем, в части включения спорного земельного участка как объекта размещения отходов, которое осуществлено с нарушением Порядка формирования и изменения перечня объектов размещения твердых коммунальных отходов на территории субъекта РФ и Порядка подготовки заключения Минприроды России о возможности использования объектов размещения твердых коммунальных отходов, введенных в эксплуатацию до 1 января 2019 года, утвержденными Приказом Минприроды России от 14 мая 2019г. №303, суд приходит к выводу о необходимости удовлетворения административного иска и признании недействующими отдельных положений Территориальной схемы в области обращения с отходами, в том числе твердыми коммунальными отходами Республики Бурятия, утвержденной приказом Министерства природных ресурсов Республики Бурятия № 159-пр от 29 апреля 2020 года.

Определяя момент, с которого оспариваемый нормативный правовой акт должен быть признан недействующим, суд, руководствуясь пунктом 1 части 2 статьи 215 КАС РФ и разъяснениями Пленума Верховного Суда РФ, содержащимися в пункте 38 Постановления № 50 от 28.12.2018 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами», исходит из наличия в деле доказательств о том, что до вынесения настоящего судебного решения оспариваемый нормативный правовой акт применялся, и на основании этого акта были реализованы права граждан, соответственно он подлежит признанию недействующим со дня вступления решения суда в законную силу.

В соответствии с частью 4 статьи 215 КАС РФ в решении суда об оспаривании нормативного правового акта должно содержаться указание на опубликование решения суда или сообщения о его принятии в течении одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу в официальном печатном издании органа

государственной власти, в котором был опубликован или должен был быть опубликован оспоренный нормативный правовой акт.

Абзацем 2 п. 44 постановления Пленума Верховного Суда РФ № 50 от 25 декабря 2018г. «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами» если законодательством не предусмотрено официальное опубликование оспоренного нормативного правового акта в печатном издании, судом разрешается вопрос о способе доведения до сведения населения информации о решении суда, которым нормативный правовой акт признан не действующим полностью или в части.

Из положений Закона Республики Бурятия от 26 октября 1994г. № 47-1 «О порядке опубликования и вступления в силу законов Республики Бурятия, актов Главы Республики Бурятия, Народного Хурала Республики Бурятия и Правительства Республики Бурятия, договоров и соглашений Республики Бурятия, решений судов по административным делам об оспаривании нормативных правовых актов» следует, что нормативные правовые акты органов исполнительной власти РБ не подлежат опубликованию в печатном издании, они подлежат размещению на официальном сайте Правительства Республики Бурятия в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте www.egov-buryatia.ru.

С учетом приведенного разъяснения Верховного Суда РФ и мнения сторон, сообщение о настоящем решении в течении одного месяца со дня вступления в законную силу подлежит опубликованию на указанном сайте.

Доводы административного ответчика о том, что исключение земельного участка с кадастровым номером 03:20:590101:126 из Территориальной схемы приведет к повышению транспортных расходов регионального оператора и, как следствие увеличению тарифа на услуги регионального оператора, основанием для отказа в удовлетворении административного иска не являются, так как на законности оспариваемого нормативного правового акта не влияют. Возможное увеличение расходов регионального оператора не является основанием для невыполнения требований федерального законодательства в сфере обращения с отходами.

То обстоятельство, что оспариваемые положения Территориальной схемы предусматривают срок использования спорного земельного участка – до 2023 года основанием для отказа в удовлетворении административного иска либо прекращения производства по делу не является, так как в силу положений пункта 19 постановления Пленума Верховного Суда РФ № 50 от 25 декабря 2018

года «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами» в случае, когда нормативные правовые акты, срок действия которых истек, продолжают применяться к определённым видам правоотношений, требования заявителей подлежат разрешению по существу.

Как уже выше указывалось, судом установлено и не оспаривается лицами, участвующими в деле, что спорный земельный участок продолжает использоваться как объект размещения твердых коммунальных отходов по настоящее время.

Право административного истца на оспаривание Территориальной схемы в указанной части, сторонами не оспаривается, поскольку Минприроды России, являясь учредителем ФГБУ «Национальный парк «Тункинский», в границах которого располагается оспариваемый Объект размещения ТКО, является участником правоотношений, регулируемых оспариваемым нормативным правовым актом.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст.175 - 180, 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, суд

Р Е Ш И Л:

Административное исковое заявление Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации о признании недействующим в части нормативного правового акта удовлетворить.

Признать недействующими с даты вступления решения суда в законную силу разделы 9 и 10 Территориальной схемы в области обращения с отходами, в том числе твёрдыми коммунальными отходами Республики Бурятия, утвержденной приказом Министерства природных ресурсов Республики Бурятия № 159-пр от 29 апреля 2020 года в той мере, в какой положения данных разделов предусматривают размещение отходов на территории свалки, расположенной в с. Талое Тункинского муниципального района и строительство мусоросортировочного комплекса на земельном участке с кадастровым номером 03:20:590101:126.

Сообщение о настоящем решении в течении одного месяца со дня вступления его в законную силу подлежит опубликованию на официальном сайте Правительства Республики Бурятия в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.egov-buryatia.ru.

Решение может быть обжаловано в Пятый апелляционный суд общей юрисдикции через Верховный Суд Республики Бурятия в

течение 1 месяца со дня принятия решения суда в окончательной форме.

В окончательном виде решение изготовлено 31 января 2024 года.

Председательствующий:

Т.Н.Раднаева



РЕШЕНИЕ/ОПРЕДЕЛЕНИЕ
НЕ ВСТУПИЛО
В ЗАКОННУЮ СИЛУ

