



МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ
РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ
РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ
(Минприроды РБ)

БУРЯД УЛАСАЙ ТОЛГОЙЛОЛЫН БА БУРЯД УЛАСАЙ ЗАГААЙ ГАЗАР АЙ ЗАХИРГААЙ
ЗАРЕГИСТРИРВАНО В РЕЕСТРЕ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ
ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ
ВЛАСТИ РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ
БУРЯД УЛАСАЙ ГҮРЭНЭЙ ЗАСАГАЙ ГҮСЭДСХЭЙ ЗУРГААНУУДАЙ ГҮРИМШУУЛГ
ХУУЛИТА ШИИДХӨӨРҮНҮҮДЭЙ РЕЕСТРТЭ БҮРИДХЭЛДЭ АБТАА
НОМЕР ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГИСТРАЦИИ
ГҮРЭНЭЙ БҮРИДХЭЛДЭ АБТААН ДУГААР
№ 032024641
28 12 2024 г.

БУРЯД УЛАСАЙ БАЙГААЛИЙН
НӨӨСЭНҮҮДЭЙ БОЛОН
БАЙГААЛИ ХАМГААЛГЫН
ЯАМАН

ПРИКАЗ

25 декабря 2024 г.

№ 486-ПР

г. Улан-Удэ

Об утверждении

Порядка расчета предельно допустимой рекреационной емкости особо охраняемых природных территорий регионального значения при осуществлении туризма в Республике Бурятия

В соответствии со статьей 5.2 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», постановлением Правительства Российской Федерации от 31.10.2023 № 1809 «Об утверждении Типовых правил расчета предельно допустимой рекреационной емкости особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения при осуществлении туризма», Законом Республики Бурятия от 29.12.2005 № 1438-III «Об особо охраняемых природных территориях Республики Бурятия», на основании Положения о Министерстве природных ресурсов и экологии Республики Бурятия, утвержденного постановлением Правительства Республики Бурятия от 09.03.2007 № 65,

п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить Порядок расчета предельно допустимой рекреационной емкости особо охраняемых природных территорий регионального значения при осуществлении туризма в Республике Бурятия.
2. Настоящий приказ вступает в силу со дня его официального опубликования.

И.о. министра



А.А. Будунов

Утвержден
приказом Министерства
природных ресурсов и экологии
Республики Бурятия
от 25.12.2024 № 486-ПР

Порядок
расчета предельно допустимой рекреационной
емкости особо охраняемых природных территорий
регионального значения при осуществлении туризма в
Республике Бурятия

1. Настоящий Порядок устанавливает порядок расчета предельно допустимой рекреационной емкости особо охраняемых природных территорий регионального значения (далее – ООПТ) в рамках организации на их территориях туризма.

2. В настоящем Порядке используются следующие понятия:

«автономный многодневный туристский маршрут» - туристский маршрут, длящийся более одного дня, при котором туристы не используют места размещения (туристские базы, гостиницы, кемпинги) и пункты питания туристов;

«базовая рекреационная емкость» - максимальное количество человек, которые могут физически находиться на ООПТ или в отдельной части (на туристском объекте) в единицу времени;

«лимитирующий фактор развития туризма» - фактор, ограничивающий возможности развития туризма на ООПТ или в отдельной части (на туристском объекте) ввиду несовместимости туризма и обеспечения сохранности уникальных и типичных природных комплексов и объектов, объектов растительного и животного мира, естественных экологических систем, биоразнообразия в целях поддержания их в естественном состоянии, а также невозможности оказания посетителям услуг, соответствующих договору или обычно предъявляемым к ним требованиям, и снижения негативного воздействия на местную социокультурную среду;

«линейный туристский объект (туристский маршрут)» - путь следования туристов, расположенный на ООПТ, характеризующийся линейным характером воздействия на окружающую среду вдоль пути следования;

«многодневный туристский маршрут» - туристский маршрут, прохождение которого длится более одного дня, при котором туристы размещаются на ночевку в местах размещения;

«однодневный туристский маршрут» - туристский маршрут, прохождение которого совершается в течение дня, без использования мест размещения;

«площадной туристский объект» - туристский объект, занимающий определенный земельный участок или участок акватории, имеющий свои границы, характеризующийся свободным перемещением на нем посетителей и площадным (обширным, по всей площади объекта или его части) характером воздействия его на окружающую среду (стоянки, смотровые площадки, музеи, визит-центры, иные здания и сооружения для организации обслуживания туристов);

«потенциальная рекреационная емкость» - максимальное количество человек, которые могут находиться на ООПТ, в ее отдельной части или на туристском объекте в единицу времени без деградации природных комплексов и объектов, объектов растительного и животного мира, естественных экологических систем, с учетом факторов экологического, социального, социокультурного и социально-экономического характера;

«предельно допустимая рекреационная емкость» - максимальное количество посетителей, которые могут посетить в качестве туриста ООПТ либо ее отдельные части в единицу времени без деградации природных комплексов и объектов, объектов растительного и животного мира, естественных экологических систем;

«туристские объекты» - части ООПТ, включающие природные комплексы и объекты, историко-культурные объекты, инфраструктурные объекты (музеи, визит-центры, иные здания и сооружения для организации обслуживания туристов), привлекающие туристов и используемые для осуществления туризма.

3. Предельно допустимая рекреационная емкость определяется для ООПТ либо ее отдельных частей (туристских объектов).

4. Предельно допустимая рекреационная емкость устанавливается Министерством природных ресурсов и экологии Республики Бурятия в отношении находящихся в его ведении ООПТ.

5. Расчет предельно допустимой рекреационной емкости ООПТ, ее отдельной части осуществляется при выявлении изменения состояния туристских объектов, но не реже одного раза в 5 лет.

6. Предельно допустимая рекреационная емкость рассчитывается для ООПТ в целом, а также для ее отдельных частей (туристских объектов) и выражается в целочисленных значениях, человек в единицу времени.

7. Предельно допустимая рекреационная емкость особо охраняемой природной территории ($RCC_{ООПТ}$) рассчитывается по формуле:

$$RCC_{ООПТ} = \sum_1^m RCC_{qm},$$

где:

RCC_{qm} - предельно допустимая рекреационная емкость туристского объекта m , человек в единицу времени;

m - порядковый номер туристского объекта в границах ООПТ (1, 2, ... m).

8. Предельно допустимая рекреационная емкость туристского объекта (RCC_q) рассчитывается по формуле:

$$RCC_q = PSS_q \times MC,$$

где:

PSS_q - потенциальная рекреационная емкость туристского объекта, человек в единицу времени;

MC - коэффициент управленческой емкости, долей от единицы.

9. Потенциальная рекреационная емкость рассчитывается для ООПТ в целом, а также для ее отдельных частей (туристских объектов) и выражается в целочисленных значениях, человек в единицу времени.

10. Потенциальная рекреационная емкость туристского объекта (PSS_q) рассчитывается по формуле:

$$PSS_q = BCC_q \times \prod_1^n Cf_n,$$

где:

BCC_q - базовая рекреационная емкость туристского объекта, выраженная в целочисленном значении, человек в единицу времени;

Cf_n - поправочные коэффициенты, которые учитывают определенные для туристских объектов лимитирующие факторы развития туризма (экологического, социального, социокультурного и социально-экономического характера) и установленные режимы использования туристских объектов;

n - количество поправочных коэффициентов.

11. Базовая рекреационная емкость туристских объектов (BCC_q) для площадных и линейных туристских объектов (туристских маршрутов) рассчитывается по приведенным формулам и выражается в целочисленных значениях, человек в единицу времени.

12. Базовая рекреационная емкость для площадных туристских объектов (BCC_{qs}) рассчитывается по формуле:

$$BCC_{qs} = \frac{A}{Au} \times Rf \times t,$$

где:

A - площадь туристского объекта, на которой осуществляется туризм, кв. м;

Au - площадь туристского объекта, необходимая для одного посетителя при осуществлении туризма, определенная пунктом 19 настоящего Порядка, кв. м;

Rf - коэффициент возвращения, отражающий возможное количество

посещений туристского объекта одним и тем же туристом в день;

t - количество дней в рассматриваемую единицу времени (месяц, сезон, год и др.), единиц.

13. Коэффициент возвращения (Rf) рассчитывается по формуле:

$$Rf = \frac{T}{Td},$$

где:

T - количество часов в сутки, когда туристский объект доступен для посещения, часов;

Td - среднее время пребывания посетителя на туристском объекте, часов.

14. Базовая рекреационная емкость для однодневных туристских маршрутов и многодневных туристских маршрутов с небольшой протяженностью или несколькими входами без ограничения времени посещения туристского маршрута (BCC_{qp1}) рассчитывается по формуле:

$$BCC_{qp1} = \sum_1^p \left(\frac{DT_p}{DG_p} \times \frac{Ts}{Td_p} \right) \times GS \times \frac{t}{t_p},$$

где:

DT_p - длина однодневного туристского маршрута или однодневного участка p многодневного туристского маршрута в дневной переход, км;

DG_p - оптимальное расстояние между группами на участке p туристского маршрута, км;

Ts - длина светового дня или количество времени, когда туристский маршрут доступен для посетителей, часов;

Td_p - среднее время прохождения участка туристского маршрута p с учетом остановок, часов;

GS - среднее количество человек в группе (включая сопровождающих), человек;

p - порядковый номер однодневного участка туристского маршрута (1, 2, ... p);

t_p - количество дней пребывания посетителей на туристском маршруте, единиц.

15. Базовая рекреационная емкость для однодневных и многодневных туристских маршрутов, время доступности которых строго фиксировано (BCC_{qp2}) (например, в случае закрытия для посетителей входа и выхода с туристского маршрута или в целом с участка ООПТ в четко установленные часы), рассчитывается по формуле:

$$BCC_{qp2} = \sum_1^p (g_p \times GS) \times \frac{t}{t_p},$$

где:

g_p - максимальное количество групп, которые могут пройти в сутки по однодневному участку p туристского маршрута до его закрытия или до окончания светового дня, единиц.

16. Максимальное количество групп, которые могут пройти в сутки по однодневному участку туристского маршрута до его закрытия или до окончания светового дня (g_p), выражается целочисленным значением (единиц) и определяется по формуле:

$$g_p = 1 + \left[\frac{v_p (T_s - T_{d_p})}{DG_p} \right],$$

где:

v_p - средняя скорость передвижения по однодневному участку p туристского маршрута с учетом остановок, км в час.

Количество групп выражается целочисленным значением, полученным после округления вычислений до ближайшего целого в меньшую сторону.

17. Базовая рекреационная емкость для автономных многодневных туристских маршрутов (BCC_{qp3}) рассчитывается по формуле:

$$BCC_{qp3} = g_{p \min} \times GS \times t,$$

где:

$g_{p \min}$ - минимальное из рассчитанных для однодневных участков туристского маршрута значений максимального количества групп, которые могут пройти в сутки по однодневному участку p туристского маршрута до его закрытия или до окончания светового дня, единиц.

18. Расчет величин коэффициентов управленческой емкости МС (достаточность человеческих ресурсов, достаточность объектов инфраструктуры, качество объектов инфраструктуры) и поправочных коэффициентов развития туризма C_f (экологического характера, социального характера, социокультурного характера, социально-экономического характера) приведен в Приложении к настоящему Порядку.

19. Площадь туристического объекта, необходимая для одного посетителя при осуществлении туризма (A_u), определяется настоящим Порядком и составляет:

не менее 8 кв. м на 1 человека - при кратковременном (в течение 12

часов) посещения туристского объекта, за исключением смотровых вышек и площадок;

не менее 1,5 кв. м - при посещении смотровых вышек и площадок;

не менее 200 кв. м - при долгосрочном посещении (более 12 часов) туристского объекта;

не менее 100 кв. м - при долгосрочном посещении (более 12 часов) туристского объекта и проведении мероприятий, повышающих устойчивость природных комплексов к воздействию при осуществлении туризма.

Приложение
к Порядку расчета предельно
допустимой рекреационной
емкости особо охраняемых
природных территорий
регионального значения при
осуществлении туризма в
Республике Бурятия

Таблица 1

Расчет величин коэффициентов управленческой емкости (МС) особо охраняемых природных территорий регионального значения при осуществлении туризма в Республике Бурятия

№ п/п	Наименование коэффициента	Параметры	Показатель	Значение коэффициента
1	Человеческие ресурсы	Наличие государственных инспекторов для обеспечения сопровождения групп в целях их безопасности	Да/Нет	1/0
2		Наличие гидов для сопровождения групп на экскурсиях	Да/Нет	1/0
3	Инфраструктура	Наличие оборудованной дорожно-тропиночной сети (количество дорог и их качество - грунтовые дороги или дороги с искусственным покрытием)	Да/Нет	1/0
4		Наличие административного здания и (или) сооружения (кордоны, научные стационары, пожарно-химические станции и прочее)	Да/Нет	1/0
5		Наличие оборудованных мест ночлега и отдыха	Да/Нет	1/0
6		Наличие пикниковых точек	Да/Нет	1/0
7		Наличие мест стоянки автотранспорта (парковки)	Да/Нет	1/0
8		Наличие автотранспорта для сопровождения туристских групп	Да/Нет	1/0
9		Наличие специализированного оборудования и снаряжения	Да/Нет	1/0

10		Наличие информационных щитов в местах остановок и других информационных знаков	Да/Нет	1/0
11		Наличие оборудованных туалетов	Да/Нет	1/0
12		Наличие мусорных контейнеров	Да/Нет	1/0
13	Перечень предоставляемых услуг	Наличие услуг по размещению на отдых	Да/Нет	1/0

Таблица 2

**Расчет поправочных коэффициентов развития туризма (Cf) на особо охраняемых природных территориях
регионального значения при осуществлении туризма в Республике Бурятия**

№ п/п	Группа факторов влияния	Факторы влияния	Параметр	Значение
1	Параметры экологического характера	Пожароопасность	Да/Нет	1/0
2		Риск подтопления	Да/Нет	1/0
3		Развитие эрозионных процессов (появление / увеличение площади нарушенных и опасных участков)	Да/Нет	1/0
4		Погодные факторы	Да/Нет	1/0
5		Воздействие на объекты животного и растительного мира	Да/Нет	1/0
6		Угнетение (трансформация) почвенного и растительного покрова	Да/Нет	1/0
7		Изменение состояния, снижение эстетических свойств ландшафтов	Да/Нет	1/0
8		Изменение состояния водных объектов	Да/Нет	1/0
9	Параметры социального характера	Соответствие ожиданий полученному опыту и общая удовлетворенность путешествием	Да/Нет	1/0
10		Качество услуг и инфраструктуры	Да/Нет	1/0
11		Отношение к управленческим действиям	Да/Нет	1/0
12		Параметры плотности социальных контактов	Да/Нет	1/0
13	Параметры социокультурного характера	Влияние туризма на местную социокультурную среду	Да/Нет	1/0
14		Показатели гостеприимства и толерантности местного населения в отношении туристов	Да/Нет	1/0
15	Параметры социально- экономического характера	Влияние туристской деятельности на ООПТ на социально- экономическую обстановку	Да/Нет	1/0